**Российская Федерация**



**Новгородская область Валдайский район**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ЕДРОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

## П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

**30.12.2020 № 166**

**с. Едрово**

|  |
| --- |
| **Об утверждении муниципальной программы**  **«Развитие и совершенствование форм участия населения в**  **осуществлении местного самоуправления**  **в Едровском сельском поселении**  **на 2021 - 2023 годы»** |

Во исполнение Федерального закона от 2 марта 2007 года №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», в соответствии со [статьей 179](consultantplus://offline/ref=BC9FE7DE353C2FED49AF8CFED057D9EFB3B7EB9B9134D164BED17B4B403EA7ACBB1A24532ED982E8u2f5M) Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Администрации Едровского сельского поселения от 26.02.2020 №24 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Едровского сельского поселения, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности»

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить муниципальную программу «Развитие и совершенствование форм участия населения в осуществлении местного самоуправления в Едровском сельском поселении на 2021 - 2023 годы» (далее – муниципальная программа).

2. Опубликовать постановление в бюллетене «Едровский вестник» и разместить на официальном сайте Администрации Едровского сельского поселения в сети «Интернет».

3. Постановление вступает в силу с 01 января 2021 года.

Глава Едровского сельского поселения С.В.Моденков

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Администрации

Едровского сельского поселения

от 30.12.2020 № 166

**Паспорт**

**муниципальной программы**

**1. Наименование программы:**

Развитие и совершенствование форм участия населения в осуществлении местного самоуправления в Едровском сельском поселении на 2021 - 2023 годы

**2. Ответственный исполнитель муниципальной программы:**

Администрация Едровского сельского поселения.

**3. Соисполнители муниципальной программы:**

Органы территориального общественного самоуправления.

**4. Подпрограммы муниципальной программы:** нет

**5. Цели, задачи и целевые показатели муниципальной программы:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Цель, задачи муниципальной программы, наименование и единица измерения целевого показателя | Значение целевого показателя по годам | | |
| 2021 | 2022 | 2023 |
| Цель: развитие и совершенствование форм местного самоуправления на территории поселения. | | | | |
| 1. | Задача 1. Популяризация форм участия населения в организации местного самоуправления, стимулирование социальной активности, достижений граждан, ТОС, добившихся значительных успехов в трудовой деятельности и общественной работе. | | | |
| 1.1. | Количество ТОСов по итогам деятельности | 2 | 3 | 3 |

Источниками информации определения значений целевых показателей явились данные ежегодной отчетности в Администрацию Валдайского муниципального района.

**6. Сроки реализации муниципальной программы: 2021 - 2023 годы.**

**7. Объемы и источники финансирования муниципальной программы в целом и по годам реализации (тыс. руб.).**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | Источник финансирования | | | |
| областной бюджет | бюджет поселения | внебюджетные средства | всего |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 2021 | - | 10,0 | - | 10,0 |
| 2022 | - | 10,0 | - | 10,0 |
| 2023 | - | 10,0 | - | 10,0 |
| всего |  | 30,0 | - | 30,0 |

**8. Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы:**

1. Обеспечение правовых гарантий развития форм местного

самоуправления

1. Обеспечение взаимодействия органов местного самоуправления с общественным самоуправлением.
2. Содействие в реализации права населения на осуществление местного самоуправления.
3. Повышение уровня социальной активности граждан.
4. Увеличение количество ТОСов по итогам деятельности

**I. Характеристика проблемы, решение которой осуществляется**

**путем реализации Программы**

Федеральным законом от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», установлено, что непосредственное осуществление населением местного самоуправления и участие населения в осуществлении местного самоуправления основывается на принципах законности, добровольности. Органы местного самоуправления обязаны содействовать населению в непосредственном осуществлении населением местного самоуправления и участии населения в осуществлении местного самоуправления.

Муниципальная программа «Развитие и совершенствование форм местного самоуправления на территории Едровского сельского поселения на 2021-2023 годы» (далее- муниципальная программа) разработана с целью создания условий для развития и совершенствования форм местного самоуправления на территории Едровского сельского поселения и повышения уровня социальной активности населения, направленных на повышение качества жизни населения на территории поселения.

Какими бы многообразными ни были исследовательские подходы к понятию «местное самоуправление», следует исходить из того, что этот институт является правовым и имеет свое легальное (правовое) определение. Документом, наиболее полно излагающим понятие «местное самоуправление», считают Европейскую хартию о местном самоуправлении 1985 г.: «под местным самоуправлением понимается право и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть публичных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения» (п. 1 ст. 3).

Конституция РФ представляет местное самоуправление как самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью (ч. 1 ст. 130). Самостоятельное решение этих вопросов осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления (ч. 2 ст. 130). Федеральный закон «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации», основываясь на конституционных положениях, устанавливает, что местное самоуправление в России- это признаваемая и гарантируемая Конституцией РФ самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения.

Местное самоуправление в Российской Федерации составляет одну из основ конституционного строя. Его положение в политической системе российского общества определяется тем, что данный уровень власти наиболее приближен к населению, решает вопросы удовлетворения основных жизненных потребностей населения, им формируется и ему непосредственно подконтролен. Рационально организованное местное самоуправление позволяет эффективно использовать местные ресурсы, снимать социальную напряженность в обществе, повышать доверие населения к власти.

Действительно, местное самоуправление – это уровень власти, который способен предложить населению эффективные меры и пути совместных решений по внедрению в жизнь стратегии развития поселения в целом и отдельных населенных пунктов в частности. Именно местное самоуправление предоставляет гражданам возможность самоорганизации и обустройства своей жизни на конкретных территориях, развития своей социальной активности и повышения качества жизни. Особенно значима роль местного самоуправления как механизма гражданского участия, как способа активации инициативы населения.

Роль местного самоуправления из года в год возрастает. Реальное его становление непосредственно зависит от включения широких слоёв населения в процесс организации местной жизни. Без сознательного участия граждан, их заинтересованности в результатах работы органов местного самоуправления эффективная деятельность местного самоуправления невозможна.

Однако, практически все формы взаимодействия, предусмотренные законодательством, стали менее активны. Граждане ожидают от органов местного самоуправления гораздо большей активности и эффективности в решении их насущных вопросов. Это говорит о неумении и нежелании граждан принимать на себя ответственность за решение проблем своего дома, улицы, поселения.

В сложившейся ситуации приоритетным направлением в работе с населением является поддержка деятельности территориальных общественных самоуправлений (далее - ТОС). ТОС является своеобразной оценкой способности граждан самостоятельно решать вопросы местного значения. Это первичное звено развития самоуправления в той сфере, которая наиболее близка гражданам. Именно через ТОС население своими силами и под свою ответственность осуществляет обустройство территории проживания (двора, микрорайона, квартала, улицы), это та площадка, на которой жители учатся договариваться без участия государства. Кроме того, эта форма самоорганизации граждан даёт возможность контролировать состояние дел на территориях, проводить иные мероприятия по улучшению условий собственного проживания. Уровень развития и характер деятельности таких образований являются одним из важных индикаторов качества местного самоуправления.

Участие граждан в принятии управленческих решений на всех уровнях управления, включая местный, рассматривается мировым сообществом как необходимое условие цивилизованного развития любого государства. Государство заинтересовано в использовании возможностей местного самоуправления для привлечения граждан к участию в социально-экономических преобразованиях на местном уровне. Для граждан местное самоуправление является механизмом воздействия на власть с целью реализации своих интересов и потребностей.

Пассивность во многом является следствием тотальной не информированности населения о своих правах и возможностях по решению местных вопросов.

Повышение социальной активности граждан в решении местных проблем, принятие жителями ответственности за жизнь в своем городе или поселке является важнейшей задачей, напрямую связанной с темпами и качеством развития страны.

Активность населения повышают такие социально-психологические факторы как информированность населения о проблемах муниципального образования, путях их решения, возможных формах его участия в осуществлении местного самоуправления.

В рамках муниципальной программы предполагается изучить мнение населения и определить степень информированности населения о возможностях их участия в осуществлении местного самоуправления.

**II. Перечень и анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации муниципальной программы.**

В результате реализации муниципальной программы планируется сформировать определенную систему финансовой, информационной, методической поддержки форм участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Данная система позволит внедрить эффективную социальную технологию взаимодействия органов местного самоуправления с общественным самоуправлением.

Муниципальная программа является расходным обязательством бюджета поселения. Реализация мероприятий Программы производится в объемах, обеспеченных финансированием.

**III. Механизм управления реализацией муниципальной программы**

Оценку соотношения эффективности реализации муниципальной программы с приоритетами, целями и показателями прогноза социально- экономического развития поселения и контроль за реализацией муниципальной программы осуществляет Глава Едровского сельского поселения.

Администрация Едровского сельского поселения осуществляет:

непосредственный контроль за ходом реализации мероприятий муниципальной программы;

координацию деятельности исполнителей муниципальной программы по реализации мероприятий;

обеспечение целевого использования средств, выделяемых на выполнение муниципальной программы;

подготовку при необходимости предложений по уточнению мероприятий муниципальной программы, объемов финансирования, целевых показателей для оценки эффективности реализации муниципальной программы.

Финансирование мероприятий муниципальной программы в установленном порядке за счет средств бюджета поселения осуществляет Администрация Едровского сельского поселения.

Координацию реализации мероприятий муниципальной программы, подготовку информации и представление отчетов о ходе выполнения мероприятий программы, подготовку проектов договоров с исполнителями и участниками программных мероприятий осуществляет специалист Администрации Едровского сельского поселения, назначенный ответственным за оказание содействия гражданам в реализации права на участие в местном самоуправлении.

**IV. Мероприятия муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование мероприятия | Срок проведения мероп-риятия | Исполнитель мероприятия | Целевой показатель (номер целевого показателя из паспорта муниципальной программы) | | Источники финансирования (областной бюджет, бюджет поселения, внебюджетные средства) | Объём финансовых средств по годам  (тыс.рублей) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | | 6 | 7 |
| **Задача 1. Методическое и информационное сопровождение деятельности территориальных общественных самоуправления (далее ТОС), по вопросам местного самоуправления** | | | | | | | |
| 1.1. | Участие в проведении учебных семинаров для представителей ТОС | 2021-2023 | Администрация сельского поселения | | 1.1 |  |  |
| 1.2. | Размещение в информационном бюллетене «Едровский вестник» и на официальном сайте Администрации сельского поселения в информационной-коммуникационной сети Интернет (далее- официальный сайт) муниципальных правовых и нормативных правовых актов, информации и материалов о формах непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления. | 2020-2022 | Администрация сельского поселения | | 1.2 |  |  |
| 1.3. | Обеспечение участия представителей ТОС в консультационных общественных советах, создаваемых при Администрации Едровского сельского поселения по вопросам развития местного самоуправления. | 2020-2022 | Администрация сельского поселения | | 1.3 |  |  |
| 1.4. | Обеспечение участия работников Администрации поселения в общих собраниях (конференциях) ТОС | 2020-2022 | Администрация сельского поселения | | 1.4. |  |  |
| **Задача 2. Популяризация форм участия населения в организации местного самоуправления, стимулирование социальной активности, достижений граждан, ТОС, добившихся значительных успехов в трудовой деятельности и общественной работе, внесших значительный вклад в развитие местного самоуправления** | | | | | | | |
| 2.1 | Организация поздравлений представителей ТОС с памятными датами в истории муниципального образования и страны, обеспечение участия представителей ТОС в проведении торжественных мероприятий, посвященных этим датам. | 2021-2023 | Администрация сельского поселения | 2.1. | |  |  |
| 2.2. | Организация и проведение встреч представителей ТОС с руководителями органов местного самоуправления поселения и муниципального района | 2021-2023 | Администрация сельского поселения | 2.2. | |  |  |
| 2.3. | Организация встреч с населением представителей ТОС с целью информирования об опыте участия населения в осуществлении местного самоуправления, популяризации деятельности ТОС | 2021-2023 | Администрация сельского поселения | 2.3. | |  |  |
| 2.4. | Оказание материальной и финансовой поддержки стимулирующего характера председателям ТОС | 2021-2023 | Администрация сельского поселения | 2.4. | | Бюджет поселения | 2021 год -10,0  2022 год - 10,0  2023 год -10,0 |
| **Задача 3. Содействие развитию форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления  и участия населения в осуществлении местного самоуправления** | | | | | | | |
| 3.1. | Содействие созданию на территории Едровского поселения ТОС. | 2021-2023 | Администрация сельского поселения | 3.1. | |  |  |
| 3.2. | Проведение разъяснительной работы по вопросу реализации права на непосредственное осуществление населением местного самоуправления  (*правотворческая инициатива,*  *обращение граждан в органы местного самоуправления, участие граждан в публичных мероприятиях-собраниях, демонстрациях, митингах, пикетах, участие граждан в проводимых социологических исследованиях (опросах), анкетировании,* п*роведение собраний (конференций) граждан, проведение публичных слушаний)* | 2021-2023 | Администрация сельского поселения | 3.2. | |  |  |